



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 декабря 2022 г.

№ 421

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования Каменского района на 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава муниципального образования Каменский район администрация муниципального образования Каменский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год (приложение).

2. Отделу по взаимодействию с ОМС и информатизации администрации муниципального образования Каменский район (Ртищева О.Ю.) обнародовать настоящее постановление путём его размещения на официальном сайте муниципального образования Каменский район в информационной сети «Интернет» и в местах для обнародования муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Каменский район.

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2023 года и подлежит обнародованию.

**Глава администрации
муниципального образования
Каменский район**



С.В. Карпухина

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Каменский район
от 20 декабря 2022 г. № 421

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Каменский район в части проведения муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая программа разработана в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Каменского района.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются юридические лица,

индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность по освоению земель.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Уполномоченный орган по исполнению Программы – комитет по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Каменский район.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному земельному контролю:

- Земельный Кодекс Российской Федерации;
- Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Каменский район, на основании Устава муниципального образования Каменского района.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
 - сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
 - своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
 - не допускать загрязнения, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.
- Должностные лица Комитета, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля, осуществляют муниципальный земельный контроль за соблюдением:
- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- выполнения требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленном срок предписаний, выданных муниципальными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В 2022 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность по освоению земель на территории муниципального образования Каменского района плановые и внеплановые проверки не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований должностными лицами проводятся профилактические мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования Каменского района на 2022 год.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального

образования Каменский район в информационной сети «Интернет» и в иных формах.

На официальном сайте муниципального образования Каменский район в разделе контрольно-надзорная деятельность размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменский район на 2023 год;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

Консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется сотрудниками, уполномоченными на проведение муниципального земельного контроля на постоянной основе в устной форме, по телефону и на личном приеме.

- о профилактике совершения субъектами предпринимательской деятельности нарушений обязательных требований земельного законодательства;

- о реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на территории муниципального образования Каменский район.

В соответствии с Планом проведения профилактических визитов в рамках муниципального земельного контроля на 2023 год, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Каменский район в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Каменского района, запланированы к проведению профилактические визиты.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, способствует улучшению ситуации в целом, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований,

установленных муниципальными правовыми актами, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля.

Таким образом, специалистом сектора имущественных и земельных отношений отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Каменский район выполняются мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой органом муниципального контроля контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2023 год (приложение)

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год

№	Наименование показателя	Целевой показатель
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение муниципального контроля мероприятий органом муниципального земельного контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу)	100%
2.	Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения	100%
3.	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте муниципального образования Каменский район в разделе «Муниципальный земельный контроль» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики	100%

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2023 год

ПЛАН

мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования Каменского района на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Орган контроля муниципального образования контролирует лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования Каменский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Орган контроля размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Каменский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:	Должностные лица органа муниципального контроля	В течение года

	<p>1) тексты нормативных актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</p> <p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады, содержащие результаты общения правоприменительной практики;</p> <p>6) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>	1 раз в год
<p>2. Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Доклад о практике при осуществлении муниципального земельного контроля готовится ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике размещается на</p>	<p>Должностные лица органа муниципального контроля</p>

	<p>официальном сайте муниципального образования Каменский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 1 августа года, следующего за отчетным годом.</p>	
<p>3. Объявление предостережения</p>	<p>При наличии у органа муниципального контроля сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение</p>	<p>Должностные лица органа муниципального контроля</p> <p>В течение года</p>

	<p>в отношении предостережения рассматривается органом муниципального контроля в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
<p>4. Консультирование</p>	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляемое по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления земельного 	<p>Должностные лица органа муниципального контроля</p>	<p>В течение года</p>

	<p>контроля;</p> <ul style="list-style-type: none"> - компетенция уполномоченного органа; - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов. <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования Каменский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения.</p>		
<p>5. Профилактический визит</p>	<p>Проведение обязательных профилактических визитов предусмотрено в отношении контролируемых лиц, к пристающих к осуществлению деятельности по использованию земель. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме</p>	<p>Должностные лица органа муниципального контроля</p>	<p>В течение года</p>

	<p>электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказать от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом муниципального инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется муниципальным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.</p> <p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об</p>	
--	---	--

	<p>обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствию критериям риска, основаниям и рекомендациям способов снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>	
--	--	--

Ответственным лицом за реализацию профилактических мероприятий является главный специалист сектора земельных и земельных отношений отдела земельных отношений администрации муниципального образования Каменский район.