

Экспертное заключение
на проект Решения Собрания представителей
муниципального образования Каменский район
«О внесении изменений в Решение Собрания представителей
муниципального образования Каменский район «О бюджете
муниципального образования Каменский район
на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
(уточнение 4)

Экспертным советом по проведению независимой публичной экспертизы проектов решений представительного органа муниципального образования Каменский район в области бюджетной и налоговой политики, действующим на основании Постановления администрации муниципального образования Каменский район от 29 ноября 2010 года № 240 «О проведении публичной независимой экспертизы проектов в области бюджетной и налоговой политики», по результатам проведения независимой экспертизы проекта Решения Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О внесении изменений в Решение собрания представителей от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с 15 декабря по 22 декабря 2014 года в составе:

председатель – Аниськин С.Ф.,

Члены комиссии: Васина Р.И., Довгаль С.И., Михайлов В.Н., Симонова Н.В.

Заключение на проект Решения Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О внесении изменений в Решение Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решения Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 03.11.2009 года № 6-2 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменский район», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования на территории Тульской области и муниципального образования.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению независимой публичной экспертизы проектов решений представительного органа муниципального образования Каменский район в области бюджетной и налоговой политики проанализировал также следующие документы:

- проект решения Собрания представителей о бюджете муниципального образования с изменениями и уточнениями;

- пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений.

Перечень и содержание материалов к проекту Решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Собрания представителей МО Каменский район от 03.11.2009 года № 6-2 «Об

утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменский район».

На рассмотрение собрания представителей проект решения внесен главой администрации МО Каменский район, согласно Решению Собрания представителей МО Каменский район от 03.11.2009 года № 6-2 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменский район».

Предметом уточнения является распределение бюджетных ассигнований бюджета на 2014 год, а также источники внутреннего финансирования бюджетного дефицита.

В основу уточнения бюджета мо Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов положено внесение изменений в бюджет муниципального образования Каменский район, произведенное на основании Закона Тульской области о внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», изменения налоговых и неналоговых доходов муниципального образования Каменский район, изменения объемов межбюджетных трансфертов поселениям, изменения объема средств, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Как видно из таблицы 1, проектом Закона предусмотрено изменение суммарного объема расходов, планируемых к осуществлению в 2014 году.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2014 году, увеличен с 167121,3 тыс. рублей до 239682,98377 тыс. рублей, т.е. на 72561,68377 тыс. рублей, или на 43,4% к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Наибольшее влияние на данное изменение оказало увеличение безвозмездных перечислений из бюджета Тульской области :

*увеличение субсидий на реализацию «Развитие общего образования»,
на реализацию ПП «Активная политика занятости населения и соц. поддержка безработных граждан»,*

*на реализацию ПП «Газификация населенных пунктов»,
на реализацию ПП «Обеспечение жильем молодых семей тульской области»,
на реализацию ПП «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры»,*

*на реализацию ПП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы»,
межбюджетные трансферты из резервного фонда Тульской области»,
на реализацию ПП «Доступная среда».*

Таблица 1 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета МО Каменский район (по разделам), тыс.руб.

2014 год			
Расходы	Утвержденный план	Уточненный план	Отклонение
Общегосударственные вопросы	20776,1	27201,00441	6424,90441
Национальная оборона	432,5	339,09569	-93,40431
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2242,4	9790,84272	7548,44272
Национальная экономика	2750,1	2099,100	-651,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	426,0	28114,29809	27688,29809
Образование	130796,4	154660,434	23864,034
Культура и кинематография	1341,5	1610,6	269,1
Здравоохранение	0	0	0
Социальная политика	5164,1	5390,780	226,68
Физическая культура и спорт	201,0	625,19196	424,19196
Обслуживание государственного и муниципального долга	82,7	374,7	292,0
Межбюджетные трансферты	2908,5	9476,93690	6568,43990
	167121,3	239682,98377	72561,68377

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в 2014 году расходы изменились с 20776,1 тыс. рублей до 27201,00441 тыс. рублей, т.е. увеличились на 6424,90441 тыс. рублей, или 30,9 % к объемам, утвержденным Решением Собрании представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По разделу 02 «Национальная оборона» в 2014 году средства уменьшены на 93,40431 тыс. руб. или на 21,5% в связи с внесением изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2014 году расходы увеличены с 2242,4 тыс. рублей до 9790,84272 тыс. рублей, т.е. на 7548,44272 тыс. рублей, или 336,62 % к объемам, утвержденным Решением Собрании представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По разделу 04 «Национальная экономика» в 2014 году расходы уменьшены с 2750,1 тыс. рублей до 2099,1 тыс. рублей, т.е. на 651,0 тыс.

рублей, или 23,7 % к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличены с 426,0 тыс. рублей до 28114,29809 тыс. рублей, т.е. на 27688,29809 тыс. рублей.

Указанное изменение произошло в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство в основном за счет увеличения расходов на мероприятия по реализации муниципальной программы «Комплексное развитие, модернизация жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение качественным жильем в муниципальном образовании Каменский район»;

По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования увеличены с 130796,4 тыс. рублей до 154660,434 тыс. рублей, т.е. на 23864,034 тыс. рублей, или 18,2 % к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По разделу 08 «КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ» в 2014 году расходы увеличены с 1341,5 тыс. рублей до 1610,6 тыс. рублей, т.е. на 269,1 тыс. рублей, или на 20,0% (добавлена субсидия на реализацию мероприятий по реализации ПП «Сохранение и развитие традиционной народной культуры, промыслов и ремесел» (увеличение заработной платы работникам культурно-досугового типа).

По разделу 10 «Социальная политика» в 2014 году расходы увеличены с 5164,1 тыс. рублей до 5390,78 тыс. рублей, т.е. на 226,68 тыс. рублей, или на 4,4 % к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» в 2014 году расходы увеличены с 201,0 тыс. рублей до 625,19196 тыс. рублей, т.е. на 424,19196 тыс. рублей, или на 211,0 % к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»(в связи с внесением изменений в муниципальную программу «"Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании Каменский район"»).

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2014 году расходы увеличены с 82,7 тыс. рублей до 374,7 тыс. рублей, т.е. на 292,0 тыс. рублей, или на 353,1 % к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»(в связи с

привлечением бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы в сумме 10000,0 тыс. рублей).

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» в 2014 году расходы увеличены с 2908,5 тыс. рублей до 9476,9 тыс. рублей, т.е. на 6568,4 тыс. рублей, или на 225,8 % к объемам, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 20 декабря 2013 года № 4-1 «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в связи с предоставлением дотации на сбалансированность сельским поселениям и увеличением бюджетных ассигнований на реализацию проекта «Народный бюджет»).

Таблица 2 – Структура расходов бюджета
МО Каменский район на 2014 год, %

2014 год			
Расходы	Утвержденный план	Уточненный план	Отклонение
Общегосударственные вопросы	12,2	11,3	-0,9
Национальная оборона	0,3	0,1	-0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,3	4,1	2,8
Национальная экономика	1,7	0,9	-0,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,3	11,7	11,4
Образование	78,3	64,5	-13,8
Культура и кинематография	0,8	0,7	-0,1
Здравоохранение	0	0	0
Социальная политика	3,1	2,2	-0,9
Физическая культура и спорт	0,1	0,3	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,1	0,2	0,1
Межбюджетные трансферты	1,8	4,0	2,2
	100,00	100,00	0,00

Наиболее заметно изменились доли бюджетных расходов по разделам: 07 «Образование» (уменьшение с 78,3 % до 64,5 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (увеличение с 0,3 % до 11,7%) .

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

Дефицит бюджета на 2014 год изменен относительно показателя, утвержденного Решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», увеличился с 100,00 тыс. рублей до 3749,7 тыс. рублей .

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению независимой публичной экспертизы проектов решений представительного органа муниципального образования Каменский район в области бюджетной и налоговой политики пришел к выводу о возможности принятия проекта Решения Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Каменский район «О бюджете муниципального образования Каменский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

- Аниськин С.Ф.
- Васина Р.М.
- Довгаль С.И.
- Михайлов В.Н.
- Симонова Н.В.