

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от 3 ноября 2022 г. | № 347 |

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменский район, утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 03.11.2009 № 6-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменский район», на основании ст.25 Устава муниципального образования Каменский район администрация муниципального образования Каменский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления) (приложение).

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Каменский район (Труфанова Н.М.) обеспечить формирование проекта бюджета муниципального образования Каменский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики.

3. Отделу по взаимодействию с ОМС и информатизации администрации муниципального образования Каменский район (Ртищева О.Ю.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Каменский район в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Каменский район** |  | **С.В. Карпухина** |

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации муниципального образования Каменский район  от 3 ноября 2022 г. № 347 |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

I. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=CC517A33BE09DCB7C2690911511E38D2137BF7895FC74FB508D3AEE8844C17C40A755A61FDBFOFQ8H) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21 апреля 2021 года . Учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», муниципальных программ муниципального образования Каменский район, решения Собрания представителей муниципального образования Каменский район от 3 ноября 2009 года № 6-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменский район, итоги реализации бюджетной политики в период до 2023 года.

Основными целями бюджетной политики является достижение национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации, благополучие населения Каменского района.

При формировании проекта бюджета муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития. Базисным документом при реализации бюджетной политики является уточненный бюджетный прогноз до 2034 года. В основу положены показатели текущей ситуации и предполагаемые сценарии развития.

Прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Каменский район.

Прогнозная сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Каменский район в 2023 году составила 78327,7 тыс. рублей, что на 517,0 тыс. рублей или на 0,1 % выше плана 2022 года.

Основными доходными источниками в 2023 году (74 %) являются налог на доходы физических лиц (31,2%), единый сельскохозяйственный налог (18,9 %), акцизы (18,8%).

Налог на доходы физических лиц спрогнозирован на 2023 году с учетом динамики поступления в 2022 году, фонда оплаты труда (105,5%), учтенных в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Каменский район на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В 2023 году налог на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 24403,2 тыс. рублей.

За счет роста ставок и объемов реализации подакцизной продукции выросли прогнозные показатели акцизов на нефтепродукты на 31,25% и объем на 2022 год составил 14707,7 тыс. рублей.

Приоритетными задачами бюджетной политики муниципального образования Каменский район в 2023 - 2025 годах в области доходов являются:

- достижение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала бюджета района;

- выявление и мобилизация внутренних резервов, реалистичность прогнозирования доходной базы.

Долговая политика муниципального образования Каменский район является частью бюджетной политики муниципального образования Каменский район. Управление муниципальным долгом муниципального образования Каменский район непосредственно связано с бюджетным процессом муниципального образования Каменский район.

Долговая политика муниципального образования Каменский район направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики муниципального образования Каменский район являются:

- обеспечение сохранения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Каменский район

- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования Каменский район по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки  
на бюджет района, связанной с погашением долговых обязательств муниципального образования Каменский район;

- обеспечение исполнения долговых обязательств муниципального образования Каменский район в полном объеме и в установленные сроки.

Достижение целей бюджетной политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет обеспечено в результате решения следующих задач.

**1. Обеспечение структурной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы на долгосрочной основе**

Основополагающими для реализации в рамках бюджетного цикла 2023-2025 годов будут мероприятия 25 муниципальных программ муниципального образования Каменский район.

При планировании объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования Каменский район учитывается оценка исполнения в 2022 году, уточненный прогноз социально-экономического развития и следующие факторы:

- реализация национальных и региональных проектов;

- индексация заработной платы «неуказных» категорий работников;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

- сохранение в 2023-2025 годах, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», целевых показателей повышения оплаты труда в сфере образования, культуры.

В целях создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования Каменский район продолжится работа:

по мониторингу кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения. Аналогичная работа будет проводиться и в отношении недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования Каменский район;

по применению механизма финансирования межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Каменский район в бюджеты сельских поселений, имеющих целевое назначение в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты;

по применению системы экономии средств бюджета при осуществлении закупок;

по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах бюджетов в целях недопущения кассовых разрывов по максимально низкой ставке.

Продолжится проведение ежегодной инвентаризации расходных обязательств, определение правовой обоснованности исполняемых расходных обязательств района, оценка полного объема расходных обязательств и его сопоставление с закрепленными за соответствующим бюджетом доходными источниками, мониторинг степени обеспечения расходных обязательств, планируемыми и фактическими расходами.

**2. Повышение прозрачности бюджетного процесса. Развитие автоматизированной системы управления общественными финансами муниципального образования Каменский район**

В 2022 году финансовым управлением продолжится работа в государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», в единой информационной системой в сфере закупок, в системах web-исполнение и web-консолидация.

Будут проводиться дальнейшая работы по созданию муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета муниципального образования Каменский район», позволяющего обеспечить оперативность предоставления информации в рамках электронного взаимодействия участников процесса.

**3. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля**

В период 2023 – 2025 годов внутренний муниципальный финансовый контроль будет осуществляться в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В целях развития системы внутреннего государственного финансового контроля планируется реализация следующих задач:

- проведение информационной работы с целью повышения бюджетной дисциплины объектами муниципального финансового контроля.

- проведение информационной работы с главными распорядителями бюджетных средств, доведение актуальной информации об эффективных методах и механизмах ведомственного контроля, оказание консультационной и методологической помощи по данному направлению.

- усиление контроля за повышением отдачи от использования средств бюджета муниципального образования.

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности района.

- осуществление контроля за расходованием средств бюджета, направляемых на реализацию муниципальных программ муниципального образования Каменский район.

Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений позволит повысить эффективность бюджетных расходов, улучшить финансовую дисциплину и снизить потери средств бюджета муниципального образования Каменский район.

**4. Бюджетная политика в сфере государственных закупок**

В сфере развития контрактной системы и осуществления закупок для нужд муниципального образования Каменский район основной целью, как и ранее, будет повышение эффективности и экономности расходования средств бюджета муниципального образования Каменский район в рамках изменившегося законодательства.

Соответственно, основными задачами станет актуализация методической и методологической базы, вызванная вступающими в силу в 2022 году изменениями, внесёнными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

– совершенствование методической базы, обеспечивающей централизованное размещение закупок товаров, работ, услуг с привлечением государственного казенного учреждения «Центр организации закупок»;

– проведение работы по обеспечению заказчиков муниципального образования Каменский район методологическими и методическими материалами по вопросам закупок, в том числе в рамках установления национального режима (преимущества и преференции для товаров, работ, услуг, происходящих из Российской Федерации).

Кроме того, важной задачей является использование сервиса «Запрос цен для закупок малого объема», обеспечивающего эффективное использование средств, направляемых заказчиками на заключение договоров по п.4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также планируется дальнейшее развитие практики проведения совместных электронных аукционов и конкурсов, в том числе в части привлечения муниципальных заказчиков Тульской области.

Реализация мероприятий, направленных на исполнение указанных выше задач даст возможность сохранить единообразный подход к осуществлению закупок и соблюдению законодательства о контрактной системе на территории муниципального образования Каменский район в целом, а также:

повысит уровень организации проведения закупок и эффективного использования бюджетных средств при заключении контрактов без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком;

снизит количество закупок, которые не состоялись по причине ошибок, допущенных заказчиками в ходе их подготовки и проведения;

обеспечит своевременное приобретение товаров, работ, услуг в рамках национальных проектов;

позволит минимизировать вероятность осуществления заказчиками коррупциогенных действий.

**5. Основные подходы к формированию системы межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 – 2025 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Оказание финансовой поддержки со стороны бюджета муниципального образования Каменский район бюджетам муниципальных образований (сельских поселений) будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования, являясь ключевой формой межбюджетных трансфертов.

**II. Основные направления налоговой политики муниципального образования Каменский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 20245 годов**

Первостепенными задачами налоговой политики муниципального образования на среднесрочную перспективу являются:

- формирование благоприятного инвестиционного климата путем активного внедрения механизмов стимулирования привлечения инвестиций в экономику района;

- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса.

**Создание на территории района благоприятного инвестиционного климата, внедрение механизмов стимулирования привлечения инвестиций**

Каменский район — чисто аграрный с двумя основными отраслями: растениеводство и животноводство. Выращивается пшеница, пивоваренный ячмень, кукуруза, рапс, подсолнечник, соя, картофель, сахарная свекла; разводится крупный рогатый скот. Инвестиционная деятельность складывается в основном из финансовых вложений в сельское хозяйство, которые направлены на приобретение машин и оборудования, строительство зданий и сооружений.

Объем инвестиций по кругу средних и крупных предприятий за 2021 год составил 489 млн. руб., в т.ч. более 446 млн. руб. инвестировано по таким направлениям как: здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель; машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты.

За 2021 год сельхозпредприятиям района за счет средств федерального и областного бюджета оказана поддержка на сумму более 54,34 млн. руб. в виде субсидирования затрат на оборудование, производство отдельных видов культур, приобретение элитных семян, проведение агротехнологических мероприятий, реализацию зерновых и молока, развитие отрасли животноводства, а также стимулирующего субсидирования наращивания объемов производства.

В 2021 году начата реализация инвестиционных проектов:

- строительство комплекса для хранения, сушки и очистки зерновых культур в ведущем сельскохозяйственном предприятии района;

- реконструкция мостового перехода через реку Красивая меча. Наиболее значимыми за предыдущие годы проектами были:

- строительство молочно-товарной фермы на 1195 голов КРС;

- строительство элеваторов, зернохранилищ, ангаров для сельскохозяйственной техники;

- обновление парка сельскохозяйственной техники.

В 2022 году продолжена инвестиционная деятельность в сфере сельского хозяйства: приобретаются машины и оборудование; ведется строительство комплекса для хранения, сушки и очистки зерновых культур. Продолжается реализация крупного инвестиционного проекта - реконструкция мостового перехода через реку Красивая меча.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности в муниципальном образовании сформированы инвестиционные площадки; на постоянной основе из бюджета муниципального образования инвестируются средства в развитие инфраструктуры района (ремонт социально-значимых объектов, дорог). В черте населенных пунктов имеются свободные здания, в которых возможно размещение небольших промышленных предприятий или других объектов.

В муниципальном образовании внедрен стандарт деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Каменский район по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Осуществляет свою деятельность инвестиционный уполномоченный, задачами которого являются: оказание (в соответствии с действующим законодательством) содействия инвесторам при решении вопросов, связанных с реализацией инвестиционных проектов; привлечение инвестиций; выявление факторов, препятствующих развитию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Каменский район Тульской области, и выработка предложений по их устранению; рассмотрение заявок инвесторов на реализацию проекта; информационно-консультационное сопровождение инвестиционного проекта; формирование и ведение реестра реализуемых инвестиционных проектов; осуществление взаимодействия с инвестиционным уполномоченным правительства Тульской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тульской области.

В муниципальном образовании принята и действует программа поддержки малого и среднего бизнеса. Утвержден Перечень муниципального имущества муниципального образования Каменский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

На постоянной основе проводится работа по привлечению потенциальных инвесторов на территорию Каменского района. С участием представителей бизнеса муниципального образования обсуждаются вопросы по созданию выгодных условий для привлечения инвесторов.

**Развитие системы налоговой поддержки малого и среднего бизнеса**

В муниципальном образовании выстроена система мер налоговой поддержки предпринимателей в сфере малого и среднего бизнеса, позволяющая получать налоговые преференции на всех этапах ведения бизнеса.

Кроме региональных и муниципальных нормативных актов, применяемых в муниципальном образовании при проведении налоговой политики, были приняты муниципальные нормативные акты, направленные на расширение мер поддержки:

- устанавливающие на 2022 год льготную налоговую ставку в отношении земельных участков, предназначенных для размещения торговых центров, торгово-развлекательных центров;

- устанавливающие на 2023 год для налогоплательщиков – организаций, занятых в отрасли информационных технологий, налоговую ставку по уплате земельного налога в размере 50% от текущей установленной ставки земельного налога, в отношении земельных участков, приобретенных на праве собственности, праве бессрочного пользования.

**Оценка эффективности налоговых льгот**

В соответствии с Планом мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот и пониженных ставок по налогам (налоговым расходам), предоставляемых органами местного самоуправления на территории муниципального образования Каменский район утвержденного постановлением администрации муниципального образования Каменский район от 7 июня 2021 г. № 175 проведен анализ налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц установленных решениями Собрания депутатов муниципального образования Архангельское Каменского района  от  18.11.2019г. №12-1 «Об установлении земельного налога»  и  от 21.11.2014 г. № 14-2 «О налоге на имущество физических лиц» и решениями Собрания депутатов муниципального образования Яблоневское Каменского района  от  08.11.2019г. № 21-6 «Об установлении земельного налога»  и  от 18.11.2014 г. № 17-3 «О налоге на имущество физических лиц».

Цель проведения оценки - оптимизация действующих налоговых льгот, их соответствие общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот (налоговых расходов), обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета поселения.

Оценка проведена в три этапа:

инвентаризация установленных льгот;

определение суммы недополученных доходов бюджета от предоставления налоговых льгот;

оценка их эффективности по критериям целесообразности и результативности.

После проведения оценки налоговых льгот за 2021 год выяснилось, что предоставленные налоговые льготы (налоговые расходы) по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц признаются эффективными и не требующими отмены.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_